

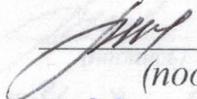
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Комсомольский-на-Амуре государственный университет»

СОГЛАСОВАНО

Работа выполнена в СНО «Юстициар»

СОГЛАСОВАНО

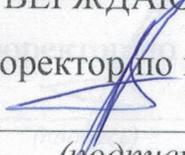
Начальник отдела ОНиПКРС

 Е.М. Димитриади  
(подпись)

« 08 » 09 20 23 г.

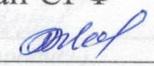
УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе

 А.В. Космынин  
(подпись)

« 11 » 09 20 23 г.

Декан СГФ

 И.В. Цевелева  
(подпись)

« 08 » 09 20 23 г.

ПРОТОКОЛ

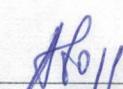
«Профилактика преступности несовершеннолетних: региональный  
аспект»

Комплект проектной документации в сфере юриспруденции

Руководитель СНО

 08.09.2023 О.А. Кузьмина  
(подпись, дата)

Руководитель проекта

 08.09.2023 А.И. Гореликов  
(подпись, дата)

представители исполнителя

А.И. Гореликов – руководитель проекта,

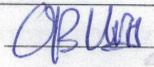
О.В. Игнатова – группа «ЮРис-Г»

внешние эксперты:

О.И. Бурдаков – Председатель Амурского городского суда.

Комсомольск-на-Амуре 2024

### Карточка проекта

Название	Профилактика преступности несовершеннолетних: региональный аспект
Тип проекта	Тип проекта: научно-исследовательский проект (с дальнейшей публикацией РИНЦ, ВАК и т.д)
Исполнители	Студент  Игнатъева О.В. – группа 2ЮРМВ-1
Срок реализации	2023-2024 учебный год

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Комсомольский-на-Амуре государственный университет»

## ЗАДАНИЕ

на разработку

Название проекта: Профилактика преступности несовершеннолетних: региональный аспект.

Назначение: изучить и проанализировать особенности преступности несовершеннолетних, криминологическую характеристику личности несовершеннолетнего преступника, признаки преступности несовершеннолетних, причины и условия преступности несовершеннолетних, проанализировать роль субъектов органов государственной власти в профилактике преступности несовершеннолетних.

Область использования: правоотношения, возникающие при профилактике и предупреждении преступности несовершеннолетних.

Нормативно-правовая база: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федерации «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ; Постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2006 г. № 272 «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав»; Приказы Министерства просвещения Российской Федерации; Семейный Кодекс Российской Федерации; Уголовный Кодекс Российской Федерации; Конвенция ООН о правах ребенка; Конституция Российской Федерации; Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»; Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями); Федеральный закон «Об образовании в РФ» (в действующей редакции); Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ Российской Федерации «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; Федеральный Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (№120-ФЗ от 24.09.1999г.); Минимальный социальный стандарт Российской Федерации «Минимальный объем социальных услуг по воспитанию в образовательных учреждениях общего образования» (ИМП МО РФ от 154.12.2002 г. № 30-51-914/16); Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. N1760- р); Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об

основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 28.04.2009 г. №71-ФЗ; Письмо Министерства образования науки Российской Федерации «Рекомендации об организации в субъектах РФ работы по профилактике жестокого обращения с детьми» (№06-224 от 10.03.2009 г.); Письмо Министерства образования науки Российской Федерации «О взаимодействии органов управления образованием, образовательных учреждений и органов внутренних дел в организации работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних» (№06-348 от 7.02.2008г.); Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г.; Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996г.; Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30.12.2001 N195-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.12.2001) (действующая редакция от 05.05.2014); Административный кодекс РФ (ст.164 «О правах и обязанностях родителей»); Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995г. N223-ФЗ Федеральный закон от 24.07.1998 N124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (с изменениями от 20.07.2000г.) ст.14.; Письмо Министерства образования Российской Федерации «О мерах по профилактике суицида среди детей и подростков» от 26.01.2000г. и от 29.05.2003г.; Указ Президента РФ от 1 июня 2018г. N761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2018 - 2025 годы».

Практический результат разработки проекта: проекты правовых документов.

Задачи проекта:

1. Изучить состояние и особенности преступности несовершеннолетних.

2. Проанализировать криминологическую характеристику личностных особенностей несовершеннолетних преступников.

3.Провести анализ причин и условий преступности несовершеннолетних.

4. Раскрыть роль субъектов государственных органов в профилактике преступности несовершеннолетних.

5. Разработать проект мероприятий по профилактике преступности несовершеннолетних.

6. Подготовить отчет о результатах выполнения проекта.

План работ:

Наименование работ	Срок
1. Изучить состояние и особенности преступности несовершеннолетних	Ноябрь 2023
2. Проанализировать криминологическую характеристику личностных особенностей несовершеннолетних преступников.	Ноябрь 2023-Декабрь 2023
3. Провести анализ причин и условий преступности несовершеннолетних.	Ноябрь 2023-Март 2024
4. Раскрыть роль субъектов государственных органов в профилактике	Январь – март 2024

преступности несовершеннолетних.	
5. Разработать проект мероприятий по профилактике преступности несовершеннолетних.	Январь – март 2024
6. Подготовка отчета	Апрель-Май 2024

Комментарии: по материалам проекта подготовить научную публикацию.

Руководитель проекта А.И. Гореликов 08.09.2023 А.И. Гореликов  
 (подпись, дата)

ПАСПОРТ ПРОЕКТА

«Профилактика преступности несовершеннолетних: региональные аспекты»

Руководитель проекта А.И. Гореликов 08.09.2023 А.И. Гореликов  
 (подпись, дата)

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Комсомольский-на-Амуре государственный университет»

**ПАСПОРТ ПРОЕКТА**

«Профилактика преступности несовершеннолетних: региональный  
аспект»

Руководитель проекта

А.И. Гореликов 31.05.2024 А.И. Гореликов

Исполнители проекта

О.В. Игнаткина 31.05.2024 О.В. Игнаткина

Внешние эксперты

И.С. Самошина 31.05.2024 И.С. Самошина  
Н.А. Алексеева 31.05.2024 Н.А. Алексеева  
О.И. Бурдакова 31.05.2024 О.И. Бурдакова

Руководитель проекта

А.И. Гореликов 31.05.2024 А.И. Гореликов  
(подпись, дата)

Комсомольск-на-Амуре 2024

## Содержание

- 1 Описание исследовательского поля изучения проблемы и ее актуальность
- 2 Нормативно-правовая база и особенности правового регулирования исследуемой проблемы.....
- 3 Теоретическое обоснование проблемы.....
- 4 Анализ правоприменительной практики .....
- 5 Проект решения проблемы.....

## **1 Описание исследовательского поля изучения проблемы и ее актуальность**

### **1.1 Формулировка исследовательской гипотезы и перечень задач**

В рамках проекта «Профилактика преступности несовершеннолетних: региональный аспект» была реализована цель - разработка и обоснование положений, образующих теоретическую основу правоотношений в области профилактики преступности несовершеннолетних и научно обоснованных практических рекомендаций по совершенствованию как законодательства, так и профилактике государственных органов в организации изменений указанной области.

В рамках нашего проекта были проанализированы особенности преступности несовершеннолетних, раскрыта криминологическая характеристика личности несовершеннолетнего преступника, признаки преступности несовершеннолетних, причины и условия преступности несовершеннолетних, проанализирована роль субъектов органов государственной власти в профилактике преступности несовершеннолетних

Задачи, реализованные в ходе проекта:

- Изучены нормативно-правовые акты, регулирующие работу органов государственной власти в профилактике преступности несовершеннолетних.

- Проанализированы материалы судебной практики в сфере профилактики преступности несовершеннолетних, представленные в справочно-правовой системе «Консультант-Плюс».

Примеры судебной практики, отражены в основной части паспорта проекта.

- Разработаны проекты мероприятий в профилактике преступности несовершеннолетних.

Преступность несовершеннолетних является составной частью общей преступности и имеет свои специфические особенности, что позволяет рассматривать ее в качестве самостоятельного объекта криминологического изучения. Понятие преступности несовершеннолетних связано с совокупностью преступлений, совершенных лицами, не достигшими совершеннолетия, т.е. в возрасте от 14 до 18 лет, которые с криминологической точки зрения включают две возрастные группы: 14-15 и 16-17 лет.

Преступность несовершеннолетних представляет собой совокупность преступлений и лиц в возрасте 14-17 лет их совершивших на определенной территории (город, район, область, страна) за конкретный период времени (месяц, квартал, год, пять лет и т.д.) с количественно-качественными характеристиками.

Для динамики преступлений несовершеннолетних характерно волнообразное развитие. Состояние преступности несовершеннолетних можно анализировать лишь по раскрытой части всей совокупности регистрируемых преступлений. По многолетним наблюдениям в числе

раскрытых преступлений доля несовершеннолетних составляла от 11 до 17%. В последние десять лет преступность несовершеннолетних росла почти в 6 раз быстрее, чем общее количество этой возрастной группы. Из-за высокой латентности (низкая раскрываемость, дефекты регистрации) официальные статистические показатели этой преступности по оценке экспертов в 3-4 раза ниже реальных данных. Среди выявленных участников преступлений несовершеннолетних 94-95% составляют лица мужского пола. В структуре преступности несовершеннолетних доля тяжких насильственных и корыстно-насильственных преступлений составляет менее 10%; на кражи, грабежи, хулиганство приходится до 75% преступлений, быстрыми темпами растет преступность в сфере незаконного оборота наркотиков.

Преступность несовершеннолетних имеет свои особенности. Она не только является составной частью общей преступности, но и служит своеобразной питательной базой ее развития. Только 10% лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте, в дальнейшем ведут себя правомерно. Абсолютное большинство профессиональных преступников первое преступление совершили в несовершеннолетнем возрасте. Несовершеннолетние в большей мере, чем взрослые, подвержены негативному и позитивному воздействию внешней среды. Ошибки и просчеты, допущенные в ходе реформ, привели к небывалой криминализации населения в целом и подростковой среды особенно. Уровень преступности среди несовершеннолетних в полтора-два раза выше, чем среди взрослых. Преступность несовершеннолетних носит преимущественно групповой характер. Если из числа взрослых в групповых преступлениях участвуют 23-30%, то среди несовершеннолетних до 70%. Отмечается закономерность: чем моложе возраст, тем выше групповая преступность. Преступления среди несовершеннолетних достаточно часто имеют ситуативный характер, зависят от различного рода обстоятельств. Этому способствуют отсутствие жизненного опыта, особенности возрастной психики, стремление быть членом неформальных молодежных групп 9 досугового характера, которые при наличии судимых ровесников или взрослых лиц в короткое время могут превратиться в предкриминальную и криминальную группу. Для несовершеннолетних характерным является относительно низкий уголовно-правовой рецидив (примерно в два раза ниже, чем среди взрослых). Своеобразным барометром криминализации несовершеннолетних служат уровень административных правонарушений, девиантное (отклоняющееся) поведение, распространенность пьянства, наркомании, бродяжничества. Ежегодно к административной ответственности привлекается примерно в 20 раз несовершеннолетних больше, чем за преступления. Значительная часть несовершеннолетних совершает опасные деяния в возрасте моложе 14 лет (до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность). При учете этих деяний, показатели подростковой преступности могут увеличиться на 30-35%. Отмечаются некоторые и другие особенности рассматриваемой нами разновидности преступности. От социальной роли,

которую они играют в обществе, зависит то, что несовершеннолетние реже совершают преступления в сфере экономической деятельности, неосторожные преступления. Несовершеннолетние отличаются повышенной виктимностью, часто становятся потенциальной жертвой в бытовой сфере, в общественных местах для педофилов, других сексуальных преступников. Побои, истязания, насилие в семье отмечаются высокой латентностью.

Подростки и молодежь характеризуются повышенной криминальной активностью. Вместе с тем, как принято считать, они будущее любой страны, от их привычного поведения, образа жизни, личностных качеств зависит и судьба общества, государства. Не удивительно поэтому, что подростковой молодежной преступности уделяется столь большое внимание в отечественной и зарубежной литературе – криминологической, социологической, психологической, педагогической. Хотя и важная роль подростков и молодежи для будущего страны, и их повышенная криминальная активность являются фактом, эта проблема не столь проста и однозначна. Относительно негативная оценка взрослыми поведения детей, подростков, молодежи наблюдается на протяжении всей истории человечества. «Конфликт поколений» присущ не только новой истории. Старшие поколения всегда не довольны младшими, а те отвечают взаимностью. Молодому поколению закономерно присуща повышенная активность, проявляющаяся как в негативных (относительно высокая криминализация, наркотизация, сексуальные девиации), так и в позитивных (художественное, техническое, научное творчество) проявлениях девиантности. Дети, подростки, молодые люди обладают высокой энергетикой, стремлением «открыть» или сделать что-то новое, ранее неизвестное, самоутвердиться в инновационной деятельности. Но за все приходится платить. Поиск приводит и к творческим достижениям, и к негативным девиациям, включая преступность. Доктор юридических наук, профессор В.В. Кухарук считает, что наблюдается тенденция омоложения преступности несовершеннолетних, повышения криминальной активности детей младших возрастов, имеется значительный рост преступности несовершеннолетних женского пола. Отмечается рост преступлений, совершенных несовершеннолетними как мужского, так и женского пола на почве пьянства, токсикомании и наркомании. Налицо тенденция к омоложению «пьяной» преступности: каждое пятое преступление совершается несовершеннолетними в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Преступность несовершеннолетних характеризуется высокой степенью латентности. Более того, в силу особенностей правового и физического положения несовершеннолетних и их личностной характеристики статистические показатели преступности несовершеннолетних более «регулируемы» в следственной и судебной практике. Распространенность преступлений, совершаемых несовершеннолетними, реально в несколько раз превышает ее

зарегистрированную часть. Особенно высокой латентностью отличаются кражи, грабежи и хулиганства.

В силу характера преступности несовершеннолетних на первое место при изучении данного явления выдвигается проблема личности преступника. Успех профилактической деятельности органов внутренних дел во многом зависит от того, насколько всесторонне и глубоко изучена личность несовершеннолетнего преступника. Можно было бы избежать многих ошибок, если бы правоохранительные органы в центр своего внимания и профессиональных усилий всегда ставили личность, а не только условия ее жизни или иные влияния на нее. Это в полной мере относится к несовершеннолетним преступникам. Главное при рассмотрении личности несовершеннолетнего преступника – возраст. С этим связаны определенные биологические, психологические и психические изменения в структуре личности.

Возрастное изменение личности не является причиной и не увязывается однозначно с динамикой основных жизненных отношений. Сохранность основных жизненных отношений сочетается с изменчивостью личности на протяжении жизни под влиянием событий, обстоятельств и т. д. Кроме хронологического возраста, различают возраст психологический, педагогический и физический, причем все они между собой не совпадают, что приводит к внутренним конфликтам личности, которые могут иметь и криминогенный характер. Вообще, так называемого «среднестатистического возраста» реально не существует. Общие закономерности подросткового возраста проявляют себя через индивидуальные вариации, зависящие не только от окружающей среды и условий воспитания, но и от особенностей организма или личности. Определяя возрастные особенности преступников, криминологи обычно делят несовершеннолетних на следующие группы:

- 14–15 лет - подростково-малолетняя группа;
- 16–17 лет - несовершеннолетние.

Криминологические, социологические и психологические особенности поведения контингента в возрастном интервале 14-17 лет свидетельствуют, что на поведение подростков указанной возрастной группы оказывают влияние как условия их жизни и воспитания в предшествующие годы, так и «молодые взрослые». Отсюда следует вывод, что преступность несовершеннолетних нужно рассматривать в контексте с правонарушениями лиц в возрасте до 14 лет и лиц старше 17 лет. Анализируя личности несовершеннолетних и взрослых преступников, можно говорить об их общности. Грань, которая определяет разницу между преступниками разных возрастов, по существу стирается, когда речь заходит о двух возрастных группах: 16-17 лет и 18-20 лет. В данном случае вполне допустимо говорить о единой возрастной группе, если использовать понятие неполного совершеннолетия. Среди несовершеннолетних преступников преобладают лица мужского пола. Это объясняется прежде всего различием гендерных социальных связей со средой, в которой развивается личность, условий

нравственного формирования личности, разницей в характере и соотношении типичных конфликтных ситуаций. Преобладание среди несовершеннолетних правонарушителей лиц мужского пола связано с психическими и психологическими особенностями пола, исторически сложившимся различием поведения, воспитания мальчиков и девочек, с большей активностью, предприимчивостью и другими обще-характерологическими свойствами мужчин. В юридической литературе часто указывается на взаимосвязь образовательного уровня и личности преступника. По этому признаку можно судить о потенциальных возможностях личности несовершеннолетнего правонарушителя в исполнении им своих социальных функций, зависящих в определенной степени от уровня его культуры, интересов. Говоря об уровне образования несовершеннолетних преступников, надо заметить, что он более низкий, чем у их сверстников, не совершавших преступления. Так, среди несовершеннолетних преступников часто встречаются второгодники, бросившие учебу в школах, ПТУ, а некоторые - во вспомогательных школах. С криминологической точки зрения, особое значение имеет изучение семейного положения несовершеннолетних преступников. Это вполне понятно, ибо в семье формируются социально значимые качества личности и свойственные ей оценочные критерии. Исследования показывают, что более двух третей несовершеннолетних преступников воспитывались в семьях, где постоянно присутствовали ссоры, скандалы, взаимные оскорбления, пьянство и разврат. Каждого восьмого - десятого рецидивиста, вставшего на преступный путь в раннем возрасте, в пьянство и совершение преступлений вовлекли родители, старшие братья, близкие родственники. Кроме того, неблагополучная семья оказывает негативное влияние не только на собственных членов, но и на других подростков, с которыми дружат их дети. Таким образом, происходит процесс «заражения» подростков, не принадлежащих непосредственно к данной семье. Немаловажными для характеристики личности несовершеннолетних преступников являются особенности их правового сознания. Для них характерны глубокие дефекты правосознания, что в известной мере объясняется двумя факторами: общей правовой неграмотностью (как населения в целом, так и несовершеннолетних) и негативным социальным опытом самого несовершеннолетнего. Дефекты правового сознания у несовершеннолетних, совершающих преступления, выражаются в негативном отношении к нормам права, нежелании следовать предписаниям данных норм. Существенные пробелы в правовых знаниях несовершеннолетних приводят к рассуждениям о «несправедливости» законов, «незаконном» осуждении. Характерные особенности имеет и круг общения несовершеннолетних правонарушителей. В основном его составляют ранее судимые, злоупотребляющие спиртными напитками, наркотиками. Особой является и проблема досуга. Свободного времени у несовершеннолетних правонарушителей в два-три раза больше, чем у их законопослушных сверстников. В то же время, согласно результатам

отдельных исследований, по мере увеличения свободного времени интересы подростков деформируются и приобретают негативный оттенок. Более того, чем больше свободного времени, тем выше вероятность совершения правонарушений. Рассмотренные выше личностные особенности несовершеннолетних, совершивших преступления, выражаются главным образом в мотивации их преступного поведения.

Ее основные признаки:

- преобладание «детских» мотивов – совершение преступления из озорства, любопытства, желая утвердить себя в глазах сверстников, стремления обладать модными вещами и т. п.;

- ситуативность мотивов;

- деформация какого-то одного элемента сферы потребностей, интересов, взглядов. Например, гипертрофированное понимание товарищества, стремление поднять свой престиж.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

Защита прав каждого ребенка, создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей определены ключевыми задачами Десятилетия детства, объявленного Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

Сегодня в Российской Федерации сформированы свыше 2500 региональных и территориальных (муниципальных) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, деятельность которых обеспечивают более 5500 специалистов.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав является коллегиальным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечивающим координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных, антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Роль комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в системе дружественного к ребенку правосудия – это организация мер по

защите и восстановлению прав несовершеннолетних и профилактике преступлений; мер, позволяющих ребенку избежать соприкосновения с судебной системой и системой исполнения наказаний способом проведения с подростком индивидуальной профилактической работы, которая восстанавливает нарушенные права несовершеннолетнего правонарушителя, а иногда и потерпевшего, обеспечивает предупреждение совершения повторных правонарушений, и, тем самым, обеспечивает безопасность общества.

Выявление лучших практик профилактики различных видов асоциального поведения – одно из ключевых условий достижения устойчивого развития современного общества. Оценка и систематический анализ лучших практик противодействия делинквентности подростков и молодежи является научно-практической задачей, требующей постоянной актуализации в контексте изменений социальной ситуации развития современных подростков и молодежи, связанных, во многом, с высоким уровнем цифровизации повседневной жизни, что является неизбежным в условиях развития современного мира.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны незамедлительно информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Но, вместе с тем, отсутствие единого государственного подхода к вопросам организации деятельности комиссий существенно затрудняет реализацию ими таких основных направлений деятельности, как координация деятельности и обеспечение эффективного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Отсутствие единого государственного подхода к четкому определению правового статуса комиссий, существенно снижает качество и эффективность работы не только самих комиссий, но и всей системы профилактики.

Таким образом, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав занимает особое место среди субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Реализуя свои полномочия, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав оказывает управленческое воздействие на различные сферы государственного управления, осуществляя межотраслевую координацию.

Стоит отметить, что роль комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе ее задачи и функции, обозначены в Примерном положении о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации.

Указанное Постановление является важным подзаконным актом, на основании которого осуществляет свою деятельность коллегиальный орган.

Какие мероприятия необходимо проводить по недопущению преступности среди несовершеннолетних? Для этого производятся действия, называемые профилактикой. Данный термин означает предупреждение любых нежелательных явлений. Профилактика преступности и правонарушений среди несовершеннолетних считается особым видом социальной практики. Ее осуществление позволяет обеспечить такие преобразования общественных отношений, которые устраняют или нейтрализуют факторы (причины, условия), приводящие к отклоняющемуся поведению.

Профилактика преступности среди несовершеннолетних проводится конкретными учреждениями и органами, составляющими целостную систему. В нее входят, прежде всего, комиссии по делам несовершеннолетних. Также роль субъектов профилактики преступности несовершеннолетних выполняют учреждения и органы попечительства и опеки, подразделения ОВД, организации здравоохранения, социальной защиты граждан, службы занятости и другие.

Рассмотрим функции каждого из них подробнее:

Комиссии по делам несовершеннолетних. В числе функций этого органа находится оказание помощи в бытовом и трудовом устройстве, а также в социальной реабилитации тех подростков, которые нуждаются в помощи. Стоит иметь в виду, что эти комиссии не наделены прямыми полномочиями для решения проблем профилактики преступности среди несовершеннолетних. Они, как правило, лишь взаимодействуют с иными организациями, которые занимаются «неблагополучными» молодыми людьми.

Органы социальной защиты. Эти субъекты профилактики преступности несовершеннолетних представляют собой территориальные центры, в которых оказывается экстренная психологическая, психолого-педагогическая и социальная помощь. Основной особенностью данных органов является то, что в большей степени их деятельность направлена на проведение индивидуальной работы с подростками, оказавшимися в непростой жизненной ситуации. Это выражается в оказании бесплатных социальных услуг, а также в тесном сотрудничестве с семьей, в организации занятости и досуга несовершеннолетних.

Спецучреждения для нуждающихся в проведении социальной реабилитации. Подобные организации призваны оказывать экстренную помощь подросткам, оказавшимся в непростой жизненной ситуации. В списке таких учреждений находятся социальные приюты, центры помощи детям, которые остались без попечения родителей, и т.д.

Органы управления и учреждения образования. Подобные институты вводят и реализуют различные методики, направленные на формирование у молодых людей законопослушного поведения, а также проводят

комплексные психолого-медико-педагогические обследования, что позволяет выявить необходимую форму воспитания и обучения детей, отстающих в учебе, пропускающих занятия и т.д. К таким учреждениям образования относят школы-интернаты, а также детские дома, в которых проживают дети-сироты и те, которые остались без попечения родителей.

Органы по делам молодежи, учреждения туризма, спорта и культуры, различные молодежные объединения, а также прочие общественные движения и организации. Все они принимают участие в организации занятости, досуга и воспитания молодежи.

Органы здравоохранения. Проведение лечебно-восстановительного процесса становится особенно актуальным в наше время, когда имеет место постоянный рост процента наркотизации и алкоголизации, а также психических отклонений у молодых людей. Помимо этого, органами здравоохранения организуются мероприятия по распространению санитарно-гигиенических знаний, по пропаганде ЗОЖ и оказанию медицинской помощи подросткам.

Подразделения ОВД по делам несовершеннолетних. Какова компетенция данных органов? Они осуществляют профилактику преступности и безнадзорности несовершеннолетних, представляющих особую опасность для общества. Помимо этого, ОППН проводят работу с теми законными представителями подростков, которые не в полной мере исполняют свои обязанности по их воспитанию. Проводится органами ОВД и профилактика повторной преступности несовершеннолетних. Важной задачей ОППН является также и выявление тех лиц, которые вовлекают молодежь в антиобщественные действия и в совершение противозаконных деяний.

Органы попечительства и опеки, а также службы занятости. Основные направления профилактики преступности несовершеннолетних этими элементами системы носят вспомогательный характер. Дело в том, что вся их деятельность предполагает проведение распорядительно-контрольных мероприятий, не связанных с непосредственной работой с подростками и их семьями.

Возглавляет систему профилактики преступности несовершеннолетних Межведомственная комиссия, созданная при Правительстве России. Помимо этого, в перечне субъектов, выполняющих работу по предупреждению противоправных действий подростков, находится и прокуратура РФ. В ее задачи входит надзор за соблюдением свобод и прав молодых людей, а также координация работы правоохранительных органов, направленная на борьбу с преступностью.

## **2 Нормативно-правовая база и особенности правового регулирования исследуемой проблемы**

Вопросам предупреждения преступности несовершеннолетних посвящено большое количество нормативных правовых актов, в том числе и международных, таких как «Пекинские правила» и Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (Приняты 14.12.1990 Резолюцией 45/112 на 68-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН).

На сегодняшний день в России существует целый ряд правовых норм, позволяющих соответствующим органам выстраивать работу по профилактике преступности несовершеннолетних. Вместе с тем, некоторые нормы сами по себе несовершенно, либо даже могут способствовать росту преступности несовершеннолетних, прежде всего, рецидивной. Представляется необходимым выделить ряд основных правовых проблем предупреждения преступности несовершеннолетних, существующих на сегодняшний день, которые с одной стороны говорят о недостатках правового регулирования в данной области, но с другой, служат отправными точками формирования направлений его совершенствования.

Во-первых, анализируя нормы, регулирующие административную ответственность несовершеннолетних и порядок их привлечения к административной ответственности, представляется, что в действующем КоАП РФ отсутствует конкретное регулирование института административной ответственности несовершеннолетних, кроме того, исчезла специальная статья, посвященная административной ответственности несовершеннолетних (ст. 14), которая была в старом Кодексе РСФСР об административных правонарушениях (утв. ВС РСФСР 20.06.1984) (в ред. от 20.03.2001).

Во-вторых, одной из основных правовых проблем предупреждения преступности несовершеннолетних является необходимость понижения возраста, с которого наступает административная ответственность, так как, при установлении такового, законодатель не учел резкий рост административных правонарушений, а также напряженную криминальную обстановку в современной России. Согласно ч. 1 ст. 2.3 КоАП РФ административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет. Однако, именно снижение возраста привлечения к административной ответственности с 16 до 14 лет, по крайней мере, хотя бы за наиболее опасные административные нарушения, как мы считаем, благоприятно скажется на состоянии дел по профилактике детской преступности и правонарушений. Это позволит соответствующим органам применять действия, в виде привлечения к административной ответственности в том объеме, в котором это необходимо, в целях предупреждения последующего совершения данным лицом правонарушений и преступлений. Кроме этого, снижение возраста привлечения к административной ответственности сыграет вспомогательную роль в выполнении задачи повышения правосознания несовершеннолетних, и их воспитания.

В-третьих, в случае установления административной ответственности с возраста 14 лет за некоторые административные правонарушения необходимо будет уделить внимание установлению и применению к лицам данного возраста соответствующих видов административного наказания. Таким образом, нормы ст. 3.2 КоАП РФ целесообразно будет дополнить следующими видами административных наказаний, применяемых в отношении несовершеннолетних в возрасте до 16 лет: замечание (смысл которого в моральном порицании); общественные работы (на срок от 30 до 120 часов, к которым следует отнести уборку, как территорий, так и самих образовательных и медицинских учреждений); обязательное прохождение коррекционно-реабилитационных курсов (направленных на индивидуальную профилактику, способствующих предупреждению дальнейшего отклонения в поведении несовершеннолетних, раскрытию их личностного потенциала, осознанию и проявлению своих сильных сторон).

Статья 20.22 КоАП РФ предусматривает, что нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, либо потребление ими алкогольной, спиртосодержащей продукции, наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, и других психоактивных или одурманивающих веществ влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей. Представляется, что нормы данной статьи устраняют возможность осознания личной виновной ответственности самим несовершеннолетним правонарушителем, и являются недостаточно эффективными в целях предупреждения преступности несовершеннолетних. Таким образом, учитывая вышеизложенные предложения по внесению изменений в действующее законодательство, ст. 20.22 КоАП РФ целесообразно изложить в следующей редакции: «Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, либо потребление ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ влечет общественные работы на срок от 30 до 120 часов и обязательное прохождение коррекционно-реабилитационных курсов».

Оценивая вышеуказанные проблемы в их совокупности, можно прийти к выводу о том, что в современный период в нашей стране назрела необходимость совершенствования правовых норм, регулирующих административную ответственность несовершеннолетних. В заключении следует подчеркнуть, что все вышеизложенное свидетельствует о важности и значимости правовой составляющей в системе профилактики преступности несовершеннолетних.

### **3 Теоретическое обоснование проблемы**

Преступность несовершеннолетних является составной частью преступности в целом, но характеризуется рядом особенностей, связанными с возрастом субъекта преступлений, а именно особенностями психологического развития несовершеннолетнего. Данный факт и позволяет выделять преступления несовершеннолетних в отдельный вид преступности. Так, на территории Хабаровского края в 2023 году удельный вес подростковой преступности составил 3,9% (в 2022 г. – 4,2%).

В то же время, увеличилось количество совершенных подростками разбоев (+25,0%), в составе организованной группой лиц (+60,0%).

Доля преступлений против семьи и несовершеннолетних составляет 48,2% или 567 преступлений, из которых 539 – преступлений, предусмотренные ст. 157 УК РФ, по ст. 157 УК РФ – 747 преступлений.

Доля преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних составляет 9,7% или 106 преступлений (+43,2%, по сравнению с 2022 г.).

Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности составляют 14,8% – или 162 преступления.

Доля преступлений против собственности, совершенные в отношении несовершеннолетних составляет 17,7% или 194 преступления.

За 12 месяцев 2023 года в отношении несовершеннолетних задокументировано 1404 административных правонарушения (12 мес. 2022 г. – 1373), в том числе за нарушение антиалкогольного законодательства – 259 преступлений

В 2023 г. привлечен к административной ответственности 8241 родитель (законный представитель), в том числе по ст. 5.35 КоАП РФ 8003 родителя (законных представителей).

В целях ранней профилактики повторной подростковой преступности в ЦВСНП УМВД России по Хабаровскому краю помещено 72 несовершеннолетних правонарушителя, из них 47 – совершивших общественно опасные деяния до достижения уголовно-наказуемого возраста.

Отмечен рост на 11,1% общего числа несовершеннолетних лиц, допустивших самовольные уходы из государственных учреждений (с 171 до 190), на 3,2% ушедших из детских домов (с 94 до 97), в т.ч. на 10,0% количество воспитанников, допустивших неоднократные уходы (с 60 до 66).

Причины и условия преступности несовершеннолетних, как и преступности в целом, носят социально обусловленный характер. Они прежде всего зависят от конкретных исторических условий жизни общества, от содержания и направленности его институтов, сущности и способов решения основных противоречий. Сложилось устойчивое мнение о том, что главными причинами преступности несовершеннолетних и ее стремительного роста являются резкое ухудшение экономической ситуации и возросшая напряженность в обществе. Конечно, все это влияет и на взрослую преступность, однако стремительное снижение уровня жизни сказывается сильнее всего на подростках, ибо во все времена несовершеннолетние были и остаются наиболее уязвимой частью общества. Их уязвимость заключается в

том, что отличающие несовершеннолетних особенности (неустоявшаяся психика, не сформированная до конца система ценностей) делают их более подверженными влиянию факторов, которым взрослые люди противостоят гораздо успешнее. Не имея возможности законным путем удовлетворять свои потребности, многие подростки начинают «делать деньги» и добывать необходимые вещи и продукты в меру своих сил и возможностей, зачастую путем совершения преступления. Несовершеннолетние активно участвуют в рэке, незаконном бизнесе и других видах преступной деятельности. Одно из негативных проявлений экономического кризиса - сокращение рабочих мест, что привело к уменьшению возможностей для трудоустройства подростков, в первую очередь отбывших наказание в воспитательных учреждениях. В ряду специфических причин преступности несовершеннолетних на современном этапе жизни общества выделяется и катастрофическое положение с организацией досуга детей и подростков по месту жительства. Многие детские учреждения, организации прекратили свое существование, а помещения, принадлежавшие им, переданы в аренду коммерческим структурам. Обострение проблем семейного неблагополучия на общем фоне нищеты и постоянной нужды, моральная и социальная деградация, происходящая в семьях, приводят к крайне негативным последствиям. Среди несовершеннолетних из неблагополучных семей интенсивность преступности особенно высока. В основном в этих семьях процветают пьянство, наркомания, проституция, отсутствуют какие-либо нравственные устои, элементарная культура. Специалисты различных наук приводят внушительные цифры, говоря о несовершеннолетних, страдающих психическими заболеваниями, не исключая и исключая вменяемость. Психические расстройства детей - это во многом результат и наследие соответствующего поведения и жизни их родителей - алкоголиков, наркоманов. Некоторые сочетания психических расстройств и социально-психологической деформации личности во многом объясняются тем, что причины патологического развития личности несовершеннолетних кроются в асоциальности и аморальности их родителей. В этих семьях процветают насилие по отношению друг к другу и к своим детям и, как прямое следствие этого - стремительный рост крайне опасных насильственных преступлений, совершаемых подростками и даже детьми. Преступность несовершеннолетних имеет высокую латентность. Некоторые исследования показывают, что еще до первого осуждения подростки успевают совершить несколько преступлений. Это создает атмосферу безнаказанности. Не обеспечивается неотвратимость наказания - важнейшее средство предупреждения преступного поведения. Наличие причин и условий, способствующих преступности несовершеннолетних, не означает фатальной неизбежности совершения ими преступлений. Данные причины и условия в определенной степени подлежат регулированию, нейтрализации и устранению. Важную роль, в связи с этим приобретает общая и индивидуальная профилактика – система мер предупреждения преступности,

применяемых государственными органами, в том числе органами внутренних дел, в отношении несовершеннолетних, совершающих преступления. Дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, представляют особую категорию уголовных дел. Вопросы безнадзорности и преступности среди несовершеннолетних периодически рассматриваются на совещаниях прокуратуры города, на заседаниях Координационного совета правоохранительных органов. Действуют специальные программы по предупреждению и профилактике правонарушений и среди несовершеннолетних.

В основном последними совершаются преступления корыстной направленности (ст.188, 191 УК РК), причинами которых является бытовая неустроенность, проблемы материального характера, слабый контроль со стороны родителей, а также учебных заведений, что в свою очередь способствует совершению преступлений с целью наживы. Наиболее распространенными видами преступлений, совершенных несовершеннолетними, являются грабежи (191 ч.1, ч.2 УК), в основном открытые хищения мобильных телефонов, а также денег, личных вещей потерпевших. Суд в отношении несовершеннолетних в основном применяет меры наказания, не связанные с лишением свободы. Основными причинами совершения уголовных правонарушений лицами, не достигшими совершеннолетнего возраста, является неблагополучие семей, незанятость подростков, их бытовая неустроенность, проблемы материального характера, слабый контроль со стороны родителей, а также учебных заведений, что в свою очередь способствует совершению преступлений с целью наживы. В целях предотвращения роста преступности, проведения профилактических мероприятий среди несовершеннолетних в учебных заведениях, т.е. в школах, лицеях, колледжах, университетах сотрудники прокуратуры проводят встречи, беседы, читают лекции.

Культурно-образовательный уровень большинства несовершеннолетних преступников существенно ниже по сравнению со сверстниками. В общей массе подростковой преступности велик удельный вес групповых преступлений. Преступные группы относятся к малым антисоциальным группам. Под малым понимается малочисленная по составу социальная группа, члены которой объединены общей деятельностью и находятся в непосредственном, устойчивом личном общении друг с другом, что является основой для возникновения как эмоциональных отношений в группе (симпатии, неприязни, безразличия), так и особых групповых ценностей, их норм поведения. В последние годы наметился процесс укрупнения групп несовершеннолетних с противоправным поведением. Активно идет процесс подчинения подростковых групп риска организованной преступности. Расширяется социальная база для пополнения этих групп за счет безработных, несовершеннолетних, занимающихся мелким бизнесом, а также вернувшихся из мест лишения свободы и не нашедших место в жизни, подростков из малообеспеченных, обнищавших

семей. Признание влияния социальных условий, противоречий в развитии общества на характер нравственного формирования личности является решающим фактором в объяснении противоправного поведения несовершеннолетних. По мнению ведущих представителей мировой криминологической мысли, в центре любой программы предупреждения преступного поведения несовершеннолетних должно быть обеспечение прежде всего благосостояния молодежи с раннего детства. Речь идет о реализации основных положений Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1959 г. и касающейся ранней профилактики преступности, общей профилактики и предупреждения рецидива среди несовершеннолетних.

Для несовершеннолетних трудно объективно оценить показатель повторности, поскольку во многих случаях новая судимость имеет место уже после достижения 18-летнего возраста: новое преступление совершается в несовершеннолетнем возрасте, а новое наказание отбывается уже в исправительном учреждении для взрослых. Совершаемые подростками преступления – сигнал обществу о существующих недостатках в нравственном воспитании молодого поколения. Успех нравственного воспитания зависит от многого:

- от создания здоровой моральной атмосферы как в масштабах общества, так и в отдельных коллективах, а также в семье;
- от органического сочетания массовой и индивидуальной работы с людьми.

Задача эта тем более важна, что речь идёт о формировании граждан правового государства, которые сами призваны создавать законы, обеспечивать их исполнение, совершенствовать законодательство, участвовать в управлении делами государства и общества. Преступность несовершеннолетних при значимых масштабах распространения требует решительных, энергичных и целенаправленных мер по ее предупреждению. Для этого следует постоянно совершенствовать формы и способы работы правоохранительных органов, обеспечивать подобающим образом их приоритетное кадровое пополнение и материально-техническое снабжение. В решении данных задач принципиальная роль принадлежит мерам общей и индивидуальной профилактики, применяемым правоохранительными органами в целях устранения обстоятельств и условий, способствующих преступлениям несовершеннолетних. Эффективность данной деятельности в значительной степени зависит от того, как данные меры базируются в действующем законодательстве во взаимосвязи с психологией и педагогикой.

#### **4 Анализ правоприменительной практики**

Проведенный анализ судебной практики по административным делам в отношении несовершеннолетних показывает, что выявленные правовые проблемы имеют место быть, в частности это касается необходимости понижения возраста, с которого наступает административная

ответственность. Так, примером из судебной практики может послужить Постановление Горно-Алтайского городского суда Республики Алтай от 03.05.2018 по делу № 5-521/20181, из материалов которого следует, что 04.04.2018 г. в отношении Ч. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренного ст. 20.29 КоАП РФ, согласно которому Ч. является пользователем Интернета и на своей персональной странице в социальной сети, в свободном доступе с целью распространения, 08.05.2010 г. разместил видеоролик, который решением районного суда от 30.10.2012 г. внесен в Федеральный список экстремистских материалов и запрещен к распространению на территории РФ. Однако, Ч. не предпринял мер к удалению указанного видеоролика со своей страницы. Судом установлено, что на момент совершения противоправных действий Ч. не достиг возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности. На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.10 КоАП РФ, судья вынес решение о прекращении производства по делу об административном правонарушении в отношении Ч., возбужденное по ст. 20.29 КоАП РФ, на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения (недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности).

Еще одним примером из судебной практики послужит Постановление Чапаевского городского суда Самарской области от 06.04.2018 по делу № 5-219/20182, из материалов которого следует, что У. совершил административное правонарушение, предусмотренное ст. 6.1.1 КоАП РФ. Однако, суд принял решение о прекращении производства по делу в отношении У., руководствуясь при этом ст. 2.3, 24.5 КоАП РФ, на основании которых начатое производство подлежит прекращению при недостижении физическим лицом на момент совершения противоправных действий возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности, потому как на момент совершения противоправных действий несовершеннолетний У. не достиг вышеуказанного возраста. Таким образом, представляется, что снижение возраста административной ответственности позволит сократить количество совершаемых несовершеннолетними преступлений, потому как им придется самостоятельно нести административную ответственность за содеянные поступки.

Также анализ судебной практики по административным делам в отношении несовершеннолетних показывает, что существуют выявленные проблемы установления и применения к несовершеннолетним правонарушителям видов административного наказания. Так, например, согласно Постановления Мирowego судьи от 12.07.2017 г. по делу №5-205/2017 к административной ответственности была привлечена У. – мать несовершеннолетней по ст. 20.22 КоАП РФ, и подвергнута

административному наказанию в виде штрафа в сумме 1500 рублей. Из материалов дела следует, что У. административный штраф в сроки, предусмотренные КоАП РФ не уплатила, а это, прежде всего, говорит о халатном отношении самих родителей по исполнению правовых норм, и как следствие привитие ребёнку такого же отношения к закону. Анализ судебной практики по административным делам в отношении несовершеннолетних также показывает, что зачастую, имеет место быть и правовая неграмотность населения нашей страны, что говорит о его недостаточном правовом воспитании и необходимости формирования правовой культуры еще в несовершеннолетнем возрасте. Так, рассмотрев Постановление Мирowego судьи от 19.06.2017 г. по делу № 5-232/2017, становится очевидно, что основанием для признания К. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, послужил именно факт правовой неграмотности, потому как К. не оплатила штраф, поскольку думала, что срок оплаты еще не вышел. Однако, даже повторное привлечение к административной ответственности родителей несовершеннолетних правонарушителей не будет способствовать осознанию личной виновной ответственности за содеянное самим несовершеннолетним, и вряд ли послужит ему хорошим уроком и предотвратит совершение им повторного правонарушения.

Таким образом, исходя из проанализированной судебной практики по административным делам в отношении несовершеннолетних, становится очевидным, что в нашей стране назрела необходимость совершенствования действующего законодательства, с целью раннего предупреждения преступности несовершеннолетних, а также с целью осознания ими личной виновной ответственности в раннем возрасте.

## **5 Проект решения проблемы**

Профилактика преступности среди несовершеннолетних, это система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Профилактика преступности может быть, как отдельным направлением деятельности государственного или общественного органа, или конкретного лица, так и выступать побочным результатом его действий.

Профилактика правонарушений осуществляется в формах общего и индивидуального воздействия на объекты профилактики правонарушений.

Общая профилактика преступности среди несовершеннолетних, это форма общего воздействия на объекты профилактики правонарушений.

Индивидуальная профилактика преступности среди несовершеннолетних, это форма индивидуального воздействия на конкретного несовершеннолетнего, направленная на устранение неблагоприятных воздействий, которые могут привести к формированию

антиобщественной направленности и общественно опасному поведению несовершеннолетнего, а также по его социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения им правонарушений и антиобщественных действий.

Создание эффективной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства и семейного неблагополучия – один из важнейших критериев успешного социально-экономического развития общества.

Достичь этого возможно только объединив усилия всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленных на решение организационных, управленческих, нормативно-правовых и социально-педагогических проблем.

Меры общей профилактики, используемые субъектами государственной системы профилактики преступности среди несовершеннолетних:

1) сбор и анализ сведений о преступлениях, совершаемых несовершеннолетними;

2) разработка и реализация муниципальных, ведомственных (отраслевых), объектовых программ профилактики преступности среди несовершеннолетних;

3) повышение уровня правовой грамотности и правосознания несовершеннолетних;

4) снижение уровня криминализации отношений среди несовершеннолетних;

5) компенсация недостатков воспитания несовершеннолетних в семье, оказание государственной и общественной помощи нуждающимся в ней (установление опеки и попечительства, направление в детский дом, школу-интернат);

6) осуществление контроля за соблюдением запретительных и ограничительных мер, призванных обеспечить интересы правильного развития несовершеннолетних (ограничение пребывания их в вечернее время в общественных местах, запрет продажи табачных изделий и спиртных напитков несовершеннолетним и т. д.);

7) применение предусмотренных законом мер к лицам, вовлекающим несовершеннолетних в пьянство, и иную антиобщественную деятельность.

8) устранение недостатков и нарушений в деятельности органов, занимающихся обучением, воспитанием, охраной прав и интересов несовершеннолетних;

9) осуществление правовой пропаганды и правового воспитания среди несовершеннолетних направленной на недопустимость совершения преступлений среди несовершеннолетних;

10) организация правовой и педагогической пропаганды среди лиц, воспитывающих несовершеннолетних;

11) выявление и устранение (нейтрализация) источников отрицательных влияний на несовершеннолетних, могущих сформировать антиобщественную позицию личности и способствовать совершению преступлений;

12) изучение объекта профилактики преступлений, выявление и устранение причин и условий совершения преступлений и проявлений антиобщественного поведения;

13) применение мер по оздоровлению неблагоприятных условий семейного воспитания несовершеннолетнего с помощью различных мер воздействия к его родителям;

14) оказание социальной помощи несовершеннолетнему, находящемуся в трудной жизненной ситуации, а также правовой и психологической помощи;

15) изъятие несовершеннолетних из отрицательно воздействующей на несовершеннолетние обстановки;

16) обеспечение в пределах полномочий соблюдения охраны общественного порядка и общественной безопасности в общеобразовательных учебных заведениях.

Меры индивидуальной профилактики преступности среди несовершеннолетних включают в себя:

1) профилактическая беседа (разъяснение ответственности, убеждение);

2) направление информации в государственные органы о причинах и условиях преступного поведения;

3) оказание помощи профилактируемому несовершеннолетнему;

4) осуществление наблюдения за поведением (по месту жительства, учебе);

5) привлечение родственников, других лиц к воздействию;

6) другие меры (представления, предостережения, постановка на учет, контроль).

Меры индивидуальной профилактики преступности среди несовершеннолетних могут применяться как среди несовершеннолетних лиц, так и среди их родителей или законных представителей, в случае если они ненадлежащим образом исполняют или не исполняют вовсе свои обязанности по воспитанию, содержанию и образованию своих детей. А также в случаях, когда взрослые отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних лиц или жестоко с ними обращаются.

Проблемы преступности несовершеннолетних занимают особое место в криминологической этимологии, что дает немалый толчок для разработок мер предупреждения со стороны государственной политики в данной области. С одной стороны, цель такой политики - защита прав и интересов несовершеннолетних, с другой – защита общества от преступных посягательств с их стороны.

Представляется, что идеальной моделью суда, занимающегося несовершеннолетними, был бы суд межотраслевой судебной юрисдикции,

решающий в комплексе вопросы судебной защиты прав несовершеннолетних и их юридической ответственности за совершенные проступки и преступления.

Обобщение правоприменительной и судебной практики показало необходимость восполнения имеющихся правовых пробелов и совершенствования правового механизма предупреждения преступности подростков.

С учетом изложенного выше полагаю целесообразным:

1. В КоАП РФ дополнить нормами, которые будут регулировать административную ответственность несовершеннолетних и порядок их привлечения к административной ответственности (ввести дополнительную главу «Административная ответственность несовершеннолетних»).

2. Ст. 2.3 КоАП РФ дополнить и изложить в следующей редакции «Физическое лицо, совершившее запрещенное настоящим Кодексом деяние в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, подлежит административной ответственности в следующих случаях: 1) за побои (ст. 6.1.1); 2) за уничтожение или повреждение чужого имущества (ст. 7.17); 3) за мелкое хищение (ст. 7.27); 4) за заведомо ложный вызов специализированных служб (ст. 19.13); 5) за мелкое хулиганство (ст. 20.1); 6) за нахождение в состоянии опьянения, потребление алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (ст. 20.22); 7) за производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29)». (таким образом снизить возраст привлечения к административной ответственности с 16 до 14 лет).

3. Ст. 3.2 КоАП РФ дополнить частью 4. «- общественные работы на срок от 30 до 120 часов; - обязательное прохождение коррекционных курсов».

Данные исследований показывают, что меры по борьбе с несовершеннолетней преступностью, явно недостаточны, для максимально допустимого снижения. На преступность несовершеннолетних, по нашему мнению, более эффективно действуют такие меры как:

1. Развитие социальной политики в отношении области укрепления семьи, молодежной политики, в сфере занятости подросткового поколения, развитие на уровне органов местного самоуправления.

2. Развивать систему органов, выполняющих функции предупреждения преступности несовершеннолетних, надзоры в сфере 86 благополучия семей и подростков, комиссии по делам несовершеннолетних, организовывать работу участковых инспекторов, и так далее. Ужесточить подбор кадров в направлении данных сфер, в отношении подбора кадров и профессиональной пригодности.

3. В воздействии на преступность подростков, скоординировать государственное содействие общественным организациям, государственным учреждениям.

4. Приобщать детей к здоровому образу жизни, к занятиям спортом, развивать разнообразные сферы досуга.

5. Проводить правовое воспитание подростков в патриотическом направлении.

6. Организовывать в школах структуры, направленные на профилактику преступлений и правонарушений несовершеннолетних, увеличивать воспитательную составляющую в развитии школьной дисциплины.

7. Развивать предпосылки развития ювенальной юстиции в России, для расследования и судебного разбирательства уголовных дел лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

8. Ввести контроль над государственным обеспечением новорожденных детским питанием, производить профилактику психических и физических заболеваний детей, обеспечивать предупреждение травм при родах. Уменьшать количество лиц ведущих разгульный образ жизни, употребляющих алкоголь и наркотики.

9. Ужесточить наказание в отношении лиц, употребляющих спиртные напитки, вовлекающих подростков в преступную деятельность (ст. 150 УК РФ), в отношении лиц, применяющих насилие в отношении детей и подростков, для родителей или лиц их замещающих за неисполнение обязанностей по воспитанию.

10. Развивать институт специальных школ для детей с психическими, психологическими отклонениями, для нравственно запущенных детей, для детей с девиантным поведением. Подбирать штат сотрудников в соответствии с квалификацией сложности состава лиц, находящихся в учреждении. За счет материального обеспечения, привлекать лучших специалистов из психологов, криминологов.

11. Семья играет огромную роль в системе воздействия на преступность, государство обязано проявлять заботу и оказывать поддержку. С помощью реализации семьи, как органа противодействия преступности несовершеннолетних, возможно, добиться высоких результатов в системе воздействия на преступность несовершеннолетних.

Результаты проекта прошли апробацию в рамках VII Всероссийской национальной научной конференции молодых учёных «МОЛОДЁЖЬ И НАУКА: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ И ПРИКЛАДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ»

1. ПРИЗНАКИ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРННОЛЕТНИХ / Игнатьева В.О., Гореликов А.И. // МОЛОДЁЖЬ И НАУКА: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ И ПРИКЛАДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ. Материалы VII Всероссийской национальной научной конференции молодых учёных. Комсомольск-на-Амуре, 2024.

2. РОЛЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ

НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ / Игнатъева В.О., Гореликов А.И. // МОЛОДЁЖЬ И НАУКА: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ И ПРИКЛАДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ. Материалы VII Всероссийской национальной научной конференции молодых учёных. Комсомольск-на-Амуре, 2024.

science.knastu.ru/section/658baa8317696ac833cc38fa

Секция 13  
ИСТОРИЯ, ОБЩЕСТВО, ПРАВО

Конференции > Молодёжь и наука: актуальные проблемы фундаментальных и прикладных исследований (2024)

**Заседания**

**Модераторы секции**

-  Аксенов Андрей Александрович  
канд. ист. наук, доцент
-  Цевелева Ирина Вячеславовна  
канд. псих. наук, доцент

**Доклады**  
Количество: 50

Тема  ×

Участник  ×

Сортировка  Дата ▾

Швецова Ангелина Андреевна - КНАГУ  
К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ ПОНЯТИЯ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ  
Статус [Принят к публикации](#)

Лысикова Анастасия Владимировна - КНАГУ  
КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
Статус [Принят к публикации](#)

Игнатъева В.О. - КНАГУ  
ПРИЗНАКИ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
Статус [Принят к публикации](#)

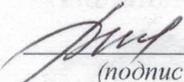
Игнатъева Влада Олеговна - КНАГУ  
РОЛЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.  
Статус [Принят к публикации](#)

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Комсомольский-на-Амуре государственный университет»

СОГЛАСОВАНО

УТВЕРЖДАЮ

Начальник отдела ОНиПКРС

  
(подпись) Е.М. Димитриади

« 31 » 05 20 24 г.

Проректор по научной работе

  
(подпись) А.В. Космынин

« 11 » 06 20 24 г.

Декан СГФ

  
(подпись) И.В. Цевелева

ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по приемке и рассмотрению проектов  
«Профилактика преступности несовершеннолетних: региональный  
аспект»

г. Комсомольск-на-Амуре

« 31 » 05 2024 г.

Комиссия в составе:

представители заказчика

- О.А. Кузьмина – руководитель СНО,
- И.В. Цевелева – декан СГФ

представители исполнителя

- А.И. Гореликов – руководителя проекта,
- О.В. Игнатьева – группа 2ЮРмв-1,

внешние эксперты:

- О.И. Бурдакова – Председатель Амурского городского суда,

- И.С. Самохина – Начальник отдела государственной службы, кадров и материально-технического обеспечения Центрального районного суда г. Комсомольска-на-Амуре,
- Н.А. Алексеева – следователь УМВД по г.Комсомольску-на-Амуре.

Заслушан проект «Профилактика преступности несовершеннолетних: региональный аспект»

Решение:

Признать проект «Права владельцев оружия и способы их защиты» *завершенным научно-практическим исследованием. Утвердить практические результаты проекта как применимые к реализации в сфере профилактики преступности в среде несовершеннолетних. Разработанные рекомендации могут быть внедрены в деятельность органов внутренних дел нею Хабаровскому краю.*

Руководитель проекта

*А.И. Гореликов*

*31.05.2024*

А.И. Гореликов

(подпись, дата)

Исполнители проекта

*О.В. Игнатьева*

*31.05.2024*

- О.В. Игнатьева

(подпись, дата)

Внешние эксперты:

*И.С. Самохина*

*31.05.2024*

И.С. Самохина

(подпись, дата)

*Н.А. Алексеева*

*31.05.2024*

Н.А. Алексеева

(подпись, дата)

*О.И. Бурдакова*

*31.05.2024*

О.И. Бурдакова

(подпись, дата)