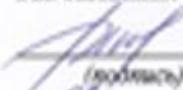


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Комсомольский-на-Амуре государственный университет»

Работа выполнена в СПб «Риск-ориентированные методы решения задач  
техносферной безопасности»

СОГЛАСОВАНО

Начальник отдела ОНИПКРС  
 Е.М. Димитриади  
(подпись)  
« 05 » 05 2024 г.

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе  
 А.В. Космыани  
(подпись)  
« 05 » 05 2024 г.

Декан факультета кадастра и  
строительства  
 Н.В. Гринкруг  
(подпись)  
« 05 » 05 2024 г.

«Концепция управления твердыми коммунальными отходами (ТКО) на тер-  
ритории города»

Руководитель СПб  Г.Е. Никифорова  
(подпись, дата)

Руководитель проекта  М.Т. Никифоров  
(подпись, дата)

### Карточка проекта

Название	<i>Анализ методов управления твердыми коммунальными отходами в городе Комсомольске-на-Амуре</i>
Тип проекта	<i>Инициативный исследовательский проект</i>
Исполнители	А.А. Литовкина, 2КЗм-1 
Срок реализации	Февраля 2024 г. – май 2024 г.

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Комсомольский-на-Амуре государственный университет»



Риск-ориентированные  
методы решения задач  
техносферной безопасности  
СПб КНАГУ

## ЗАДАНИЕ на разработку

Название проекта: Концепция управления твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории города

Назначение: Выполнение анализа методов управления твердыми коммунальными отходами в городе Комсомольске-на-Амуре

Предмет исследования: системы обращения с твердыми коммунальными отходами в городе Комсомольске-на-Амуре.

Область использования: управление твердыми коммунальными отходами.

Факторы риска: загрязнение атмосферы, гидросферы, почвы, литосферы, биосферы и социосферы выбросами от несанкционированных свалок и неверного обращения с ТКО.

Регламентирующие нормативные документы:

Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (с изменениями на 21 декабря 2021 года) Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ

О лицензировании отдельных видов деятельности (с изменениями на 29 декабря 2022 год) Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ

Об отходах производства и потребления (с изменениями на 19 декабря 2022 года) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ;

Об охране окружающей среды Федеральный закон от 22 августа 2021 г. № 7-ФЗ

Об экологической экспертизе Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ

О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения Федеральный закон от 09 марта 2022 г. № 52-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по сбору,

транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности»)

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года N 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды"»

Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. N 2398 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий" (с изменениями и дополнениями);

СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов». М., 2003;

Таблица 1 - План работ:

Наименование работ	Срок
Формирование общих положений	28.02.2024
Характеристика объекта исследования	20.03.2024
Аналитический раздел	16.04.2024
Оценка эффективности реализуемого	17.05.2024

Комментарии:

при разработке проекта следует воспользоваться информацией интернет-сайтов:

<https://rpn.gov.ru> федеральная служба по надзору в сфере природопользования

<http://www.gosnadzor.ru> Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

<https://rosreestr.ru> Федеральная Служба Государственной Регистрации, Кадастра И Картографии

<https://www.fsvps.ru> Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

<https://www.kmscity.ru> Комсомольск-на-Амуре официальный сайт органов местного самоуправления

<https://roscadastr.com/map/khabarovskij-kraj/komsomolsk-na-amure>

Публичная кадастровая карта: г. Комсомольск-на-Амуре (Хабаровский край)

Перечень графического материала:

1. Проектная документация
2. Графическая часть

Руководитель проекта

  
*01.11.24*  
(подпись, дата)

М.Т. Никифоров

(подпись, дата)

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Комсомольский-на-Амуре государственный университет»

**ПАСПОРТ**

«Концепция управления твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории города»

Руководитель проекта



02.02.24

(подпись, дата)

М.Т. Никифоров

Комсомольск-на-Амуре 2024

					СКБ РИСК.1.ИП.01000000	Лист
Изм.	Лист.	№ документа	Подп.	Дата.		6

## Содержание

1	Общие положения .....	7
1.1	Наименование проекта .....	
1.2	Наименования документов, на основании которых ведется проектирование .....	
1.3	Перечень организаций, участвующих в разработке изделия .....	
2	Анализ существующей ситуации .....	9
3	Актуальность разработки проекта.....	90
4	Задачи и функции управления архитектуры и градостроительства.....	11
5	Нормативные правовые акты в области архитектуры, градостроительства и земельных отношений.....	17
6	Методы управления ТКО в городе Комсомольск-на-Амуре.....	23
6.1	Компании по переработке и приему ТКО.....	23
6.2	Контейнерные площадки и внесение их в реестр.....	25
6.3	Полигоны города Комсомольска-на-Амуре.....	27
7	Перспективы системы обращения с ТКО.....	30

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		7

## **1 Общие положения**

### **1.1 Наименование проекта**

Полное наименование проекта – «Концепция управления твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории города».

### **1.2 Наименования документов, на основании которых ведется разработка проекта**

Проект «Концепция управления твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории города» осуществляется на основании требований и положений следующих документов:

- задание на разработку.
- законодательные и нормативно-методические документы

### **1.3 Перечень организаций, участвующих в разработке проекта**

Заказчиком проекта «Концепция управления твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории города» является Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Комсомольский-на-Амуре государственный университет» (далее заказчик), находящийся по адресу: 681013, Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, Ленина пр-кт, д. 27.

Исполнителем проекта «Концепция управления твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории города» является участник студенческого проектного бюро «Риск-ориентированные методы решения задач техносферной безопасности», студент группы 2КЗм-1, Литовкина Арина Андреевна.

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		8

## 2 Анализ существующей ситуации

В современном мире вопросы охраны окружающей среды стоят достаточно остро. Глобальные экологические проблемы сегодня актуальны и для России. Следует признать – наша страна входит в группу самых загрязненных стран мира, что негативно сказывается на качестве жизни и на здоровье населения. Возникновение экологических проблем связано с постоянно растущим техногенным влиянием человека на природную среду. В настоящее время в России ежегодно образуется около 55–60 млн тонн твердых коммунальных отходов, 90 % из них направляются на мусорные полигоны и несанкционированные свалки занимая территорию площадью в 4 млн. гектаров, и с каждым годом площадь свалок и полигонов для захоронения отходов увеличивается на 2,5 – 4 процента. Уровень переработки в России не более 10 %, в то время как в странах Европейского союза перерабатывается до 100 % бытовых отходов. По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ проблем и оценка состояния сферы управления отходами производства и потребления в РФ», проведенного Счетной палатой, в России на 2022 год насчитывалось более 1000 полигона, около 15 тыс. санкционированных свалок и более 12 тыс. несанкционированных свалок. При этом повсеместно очень остро стоит проблема нехватки земельных ресурсов для нужд сельского хозяйства, строительства жилых зданий, спортивных сооружений и др. Кадастровая стоимость участков, пригодных для этих целей, очень велика.

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		9

### 3 Актуальность разработки проекта

Реализация настоящего проекта позволит не только руководителю предприятия и органам государственного управления реализовать право контингента на безопасную окружающую среду, но и обычному населению.

Разработанный проект является актуальным в связи с тем, что с течением времени промышленное развитие и рост населения усиливает негативное влияния на окружающую среду, вызывая нарушение экологических систем - что приводит к исчезновению многих видов животных и растений, а так же создается нехватка земельных ресурсов для нужд сельского хозяйства, строительства жилых зданий, спортивных сооружений и др. Основными загрязнителями при несанкционированном захоронении ТКО являются метан, оксид углерода, тяжелые металлы, нефтепродукты и продукты распада органических веществ, которые вносят наибольший вклад в отравление окружающей среды.

Проведенный анализ кроме планирования мероприятий по защите населения от загрязнения дает возможность оценить уровень наносимого вреда окружающей среде, являющейся неотъемлемой частью жизни населения.

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		10

#### **4 Задачи и функции управления архитектуры и градостроительства**

Нормативный правовой акт, определяющий статус Управления, задачи и функции, права, ответственность, порядок деятельности: Положение об Управлении архитектуры и градостроительства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, утвержденное Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 10 декабря 2015 года № 108.

##### **Основные задачи Управления:**

1. Территориальное планирование развития города Комсомольска-на-Амуре градостроительными средствами.
2. Регулирование использования земель города Комсомольска-на-Амуре.
3. Предоставление муниципальных услуг в соответствии с компетенцией Управления.
4. Выполнение планов администрации города Комсомольска-на-Амуре капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта и ввода в эксплуатацию объектов.

##### **Функции Управления:**

Управление в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

1. В области архитектуры и градостроительства обеспечивает:
  - подготовку, проверку и передачу главе города Комсомольска-на-Амуре генерального плана города Комсомольска-на-Амуре, правил землепользования и застройки города Комсомольска-на-Амуре, местных нормативов градостроительного проектирования города Комсомольска-на-Амуре, в том числе внесение изменений в них, для направления на утверждение в Комсомольскую-на-Амуре городскую Думу;

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		11

- подготовку, проверку и передачу на утверждение в администрацию города Комсомольска-на-Амуре документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решения органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре;

- подготовку, проверку и передачу на утверждение в администрацию города Комсомольска-на-Амуре документации по планировке территории, подготавливаемой по заявлениям физических и юридических лиц;

- подготовку, регистрацию градостроительного плана земельного участка и выдачу его заявителю;

- разработку и реализацию градостроительных разделов целевых программ различного уровня, программ социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре;

- подготовку разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории города Комсомольска-на-Амуре;

- подготовку и проведение публичных слушаний или общественных обсуждений:

- определение мест размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Хабаровского края или муниципальной собственности города Комсомольска-на-Амуре;

- определение мест размещения социальной рекламы;

- ведение базы данных инженерных изысканий города Комсомольска-на-Амуре;

- запрос информации о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей электроснабжения);

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		12

- формирование и ведение баз данных по объектам инженерной инфраструктуры города Комсомольска-на-Амуре;

- в случаях, предусмотренных федеральными законами, принимает участие в рассмотрении проектов схем территориального планирования Российской Федерации, Хабаровского края, муниципальных районов, проектов генеральных планов поселений;

- осуществление организационно-технического и документационного обеспечения деятельности Комиссии по землепользованию и застройке города Комсомольска-на-Амуре.

- подготовку предложений в перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности и объектов недвижимости, приобретаемых для муниципальных нужд города Комсомольска-на-Амуре, в соответствии с муниципальным правовым актом администрации города Комсомольска-на-Амуре;

- согласование архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- принятие и реализацию решения о комплексном развитии территории.

2. В области земельных отношений обеспечивает:

- подготовку документации для проведения аукционов в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Комсомольска-на-Амуре, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена:

- в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации подготовку и выдачу разрешений на размещение и использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Комсомольска-на-Амуре, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		13

- в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Хабаровского края, органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре осуществляет подготовку актов администрации города Комсомольска-на-Амуре:

- подготовку договоров безвозмездного пользования земельными участками в случае предоставления администрацией города Комсомольска-на-Амуре земельных участков в безвозмездное пользование;

- в электронном виде и на бумажных носителях ведение базы данных по предоставлению земельных участков на территории города Комсомольска-на-Амуре по принятым актам администрации города Комсомольска-на-Амуре;

- подачу заявлений и документов в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет недвижимого имущества и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- формирование и ведение перечня земельных участков, подлежащих налогообложению, подготовку и направление в Финансовое управление администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края предложений о прогнозе поступления земельного налога на очередной финансовый год;

- принятие решения о проведении государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории города Комсомольска-на-Амуре, в случаях, установленных законодательством Хабаровского края.

3. В области жилищных правоотношений обеспечивает:

- рассмотрение заявления о переустройстве и (или) перепланировке жилого помещения, а также рассмотрение иных представленных в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 26 Жилищного кодекса Российской Федерации документов;

- подготовку решения администрации города Комсомольска-на-Амуре о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения по результатам рассмотрения заявления о пере-

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		14

устройстве и (или) перепланировке жилого помещения и иных представленных в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 26 Жилищного кодекса Российской Федерации документов;

- подготовку акта приемочной комиссии, подтверждающего завершение переустройства и (или) перепланировки жилого помещения.

4. В области монументального, архитектурно-художественного и декоративного оформления городской среды:

-. участвует в подготовке и организации архитектурных конкурсов, работ по монументальному, архитектурно-художественному и декоративному оформлению города Комсомольска-на-Амуре, дизайну, в том числе ландшафтному, праздничному и светодинамическому оформлению города Комсомольска-на-Амуре.

5. Главного распорядителя местного бюджета в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации по коду главы 013 ведомственной структуры отрасли архитектура и градостроительство.

6. Главного распорядителя местного бюджета в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении подведомственного Учреждения.

7. Главного администратора (администратора) доходов местного бюджета в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части закрепленных решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы за Управлением доходов местного бюджета.

8. Хранения градостроительной, землеустроительной и исполнительной документации, являющейся собственностью администрации города Комсомольска-на-Амуре, а равно переданной в распоряжение Управления иными владельцами документации.

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		15

9. Обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления в сфере архитектуры, градостроительства и землепользования на территории города Комсомольска-на-Амуре, а равно и осуществления защиты информации.

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	Лист
Изм.	Лист.	№ документа	Подп.	Дата.		16

## **5 Нормативные правовые акты в области архитектуры, градостроительства и земельных отношений**

- Конституция Российской Федерации;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая, часть вторая);
- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;
- Федеральный закон от 18 июня 2001 года № 78-ФЗ «О землеустройстве»;
- Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»;
- Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		17

- Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»;
- Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 года № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2020 года № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2017 года № 485 «О составе материалов и результатов инженерных изысканий, подлежащих размещению в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, Едином государственном фонде данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а также о форме и порядке их представления»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2011 года № 686 «Об утверждении Правил выдачи документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	Лист
Изм.	Лист.	№ документа	Подп.	Дата.		18

индивидуального жилищного строительства, осуществляемому с привлечением средств материнского (семейного) капитала»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 402 «Об утверждении Правил выполнения инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, перечня видов инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 года № 20»;

- Приказ Министерства строительства России от 3 июня 2022 № 446/пр «Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»;

- Приказ Минстроя России от 19 сентября 2018 года № 591/пр «Об утверждении форм уведомлений, необходимых для строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома»;

- Приказ Минстроя России от 6 августа 2020 года № 433/пр «Об утверждении технических требований к ведению реестров государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, методики присвоения регистрационных номеров сведениям, документам, материалам, размещаемым в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, справочников и классификаторов, необходимых для обработки указанных сведений, документов, материалов, форматов предоставления сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности»;

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 21 июля 2016 года № 460 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования»;

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		19

- Закон Хабаровского края от 7 апреля 2023 года № 391 «О регулировании отдельных вопросов градостроительной деятельности в Хабаровском крае»;

- Постановление Правительства Хабаровского края от 18 апреля 2008 года № 105-пр «Об утверждении состава положений о территориальном планировании и соответствующих карт документов территориального планирования муниципальных образований Хабаровского края»;

- Устав городского округа города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края Решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы Хабаровского края от 6 ноября 2019 года № 114 «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений на территории города Комсомольска-на-Амуре» (с изменениями и дополнениями);

- Постановление Администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края от 24 сентября 2007 года № 62-па «О составе, порядке подготовки генерального плана городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», внесения в него изменений, а также составе, порядке подготовки планов реализации генерального плана городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» (с изменениями и дополнениями);

- Постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре от 16 ноября 2010 года № 3540-па «Об утверждении Реестра наименований типа и текстового описания улично-дорожной сети и списка для установления наименований, типа и текстового описания улично-дорожной сети города Комсомольска-на-Амуре»;

- Постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре от 9 ноября 2013 года № 3551-па «Об утверждении адресного реестра объектов недвижимости, расположенных на территории города Комсомольск-на-Амуре»;

- Постановление администрации города от 16 января 2024 года № 31-па «Об утверждении Положения об особенностях сноса самовольных построек на территории города Комсомольска-на-Амуре, их приведения в соответствие

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	Лист
Изм.	Лист.	№ документа	Подп.	Дата.		20

с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации, и состава комиссии по рассмотрению уведомления уполномоченного органа о выявлении самовольной постройки и перечня документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки»;

- Постановление главы города от 6 июня 2022 года № 70 «Об утверждении Порядка установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории города Комсомольска-на-Амуре»;

- Постановление Главы города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края от 14 мая 2009 года №86 «Об утверждении порядка подготовки документации по планировке территории города Комсомольска-на-Амуре» (с изменениями и дополнениями);

- Постановление администрации города от 2 февраля 2022 года № 169-па «Об утверждении Порядка приведения самовольно переустроенного и (или) перепланированного помещения в многоквартирном доме в прежнее состояние»;

- Постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре от 9 августа 2012 года № 2551-па «Об утверждении Порядка осмотра объекта индивидуального жилищного строительства и подготовки документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемого с привлечением средств материнского (семейного) капитала»;

- Постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре от 7 сентября 2023 года № 1860-па «Об утверждении порядка проведения осмотра построенных, реконструированных объектов капитального строительства, не подлежащих государственному строительному надзору, при предоставлении муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию на территории города Комсомольска-на-Амуре»;

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		21

- Постановление администрации города от 25 ноября 2022 года № 2309-па «Об утверждении Порядка расчета начальной (минимальной) цены за предмет аукциона на право заключения договора и примерной формы договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, размещаемой на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности города Комсомольска-на-Амуре, либо на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Комсомольска-на-Амуре»;

- Административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг, утвержденные постановлениями администрации города Комсомольска-на-Амуре;

- Положение об Управлении архитектуры и градостроительства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, утвержденное Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 10 декабря 2015 года № 108;

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		22

## **6 Методы управления ТКО в городе Комсомольск-на-Амуре**

В городе Комсомольске-на-Амуре в пределах своей компетенции, осуществляет полномочия в организации деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО Управление жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики администрации города Комсомольска-на-Амуре в соответствии с решением городской Думы от 29.04.2005г. № 35 «Об утверждении положения о порядке участия органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре в организации деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО».

### **6.1 Компании по переработке и приему ТКО**

На территории города осуществляет деятельность по приему и переработке отходов 12 предприятий.

ООО Фирма «Сталкер» на территории города установлено и обслуживается 99 контейнеров, предназначенных для смешенного сбора стекла, бумаги и пластика. Основное количество контейнеров расположено на жилмассиве города на территориях управляющих организации ООО УК «Дземги», ООО «Служба заказчика по МКД», ООО УК «Амурлифт», ООО «Служба заказчика по ЖКХ», ОА «Компания Дельта». Вывоз сырья из контейнеров обеспечивается фирмой ООО «Фирма Сталкер» 2 раза в неделю. На своей базе фирма Сталкер производит сортировку сырья из этих контейнеров, накапливает и отправляет предприятиям, которые перерабатывают это сырье.

ИП Сысоевым А.Л. установлено 20 контейнеров раздельного сбора ТКО (стекло, пластик). Данные контейнеры установлены возле предприятий и на территории ТСЖ по просьбам жителей (гостиница «Браун», гостиница «Восход»). Также ИП Сысоев А.Л. осуществляет сбор картона по магазинам. В дальнейшем отходы сортируются, накапливаются и отправляются по заводам для переработки.

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		23

Компания «Экомир» специализируется на сборе и сортировке, прессовании и подготовке вторичного сырья. Организация принимает вторичное сырье (стренч-пленка, бумага, картон, пластик) от населения и организаций. За 2023 год совместно с всероссийской общественной организацией волонтеров-экологов «Делай!» компания провела более 15 мероприятий по сбору вторичного сырья, было собрано более 80 тонн и вывезено на переработку макулатуры, картона, ПЭТ и стекла. Также за 2023г. по проекту с учреждений и комплексов города было собрано около 50 тонн макулатуры и около 7 тонн пластика. В ноябре 2023г. компания запустила проекты «Добрые крышечки» и «Батарейка сдавайся!».

Остальные компании приведен в таблице 1.

Таблица 1 - Компании занимающихся переработкой отходов на территории города Комсомольска-на-Амуре

№	Наименование предприятия	Виды принимаемых отходов и вторсырья	Адреса приемных пунктов
1	Общество с ограниченной ответственностью «Вторэкометалл»	-цветные металлы, -черные металлы, -лом цветных и черных металлов (промышленный и бытовой), -отходы цветных и черных металлов.	ул. Павловского, 16
2	Общество с ограниченной ответственностью "Востокпромсервис"	- лом чёрных и цветных металлов	Северное шоссе, 70
3	Общество с ограниченной ответственностью «Юнион»	-лом черных и цветных металлов.	ул. Вокзальная, 34
4	Муниципальное унитарное предприятие «Специализированное автохозяйство по санитарной уборке города»	- нефтесодержащие отходы; - строительные отходы (инертные).	ул. Северное шоссе, 44/2 полигон по захоронению ТБО в микрорайоне Старт
5	Общество с ограниченной ответственностью «Комсомольская алюминиевая компания»	- Лом черных и цветных металлов, - отработанные аккумуляторы	Ул. Северное шоссе,70

6	Общество с ограниченной ответственностью «Дальмет»	- Лом черных и цветных металлов	Ул. Жуковского, 51/2
7	ООО «ДВ-Промпереработка»	- Отработанные масла и ГСМ, - обтирочный материал, - опилки древесные, - нефтешламы, фильтры, эмульсии, льяльные (подсланевые) воды, - лакокрасочные средства и растворители, - грунты и песок замазученные.	Северное шоссе, 56;
8	ООО "Бастион"	- макулатура, - бумага, - полиэтилен, - пластик	ул. Чернышевского, 2
9	ООО "Тапир-ЭКО"	-шины пневматические автомобильные отработанные -камеры пневматических шин автомобильных отработанные -покрышки пневматических шин с тканевым кордом отработанные -покрышки пневматических шин с металлическим кордом отработанные	ул. Радищева, 1, литера Е

## 6.2 Контейнерные площадки и внесение их в реестр

Процесс организации новых мест накопления ТКО регламентируется постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 19.12.2018г. № 2813-па «об утверждении процедуры принятия решения о создании мест (площадок) накопления ТКО на территории города Комсомольска-на-Амуре», утвержденным в соответствии с ФЗ от 24.06.1998г. № 89-ФЗ.

Во исполнении Постановления 2813-па проводится работа по внедрению реестра мест накопления ТКО, в который включено 1264 объекта, из них площадки:

- 1051 шт. – многоквартирных домов;
- 135 шт. – муниципальных предприятий;
- 78 шт. – субъектов малого и среднего бизнеса.

Уполномоченным лицом по ведению реестра является Управление жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики администрации города. Реестр представлен на рисунке 1.



местных жителей, вопросы есть только к городской администрации, потому что на улицах регулярно наблюдаются скопления мусора, но вот во дворах баки очищают регулярно.

### 6.3 Полигоны города Комсомольска-на-Амуре

В настоящее время утилизация ТКО производится на полигоне, расположенном в мкр. Старт г. Комсомольска-на-Амуре земельный участок площадью 31,5 гектара. Проектная мощность полигона составляет 10 млн.куб.м. Сейчас на полигоне принято и размещено более 12 млн.куб.м. отходов производства и потребления. Закреплен за муниципальным унитарным предприятием «Спецавтохозхозяйство» на праве аренды до 2065 года



Рисунок 2 - Мусорный полигон Комсомольска-на-Амуре

В 2017 году администрацией города проведена работа по разработке проекта реконструкции полигона ТКО. На него получено положительное заключение государственной экспертизы. Проведена также экологическая экспертиза и экспертиза сметной стоимости, которая составила 1,22 миллиарда руб. Реконструкция полигона предусматривает использование 2-х дополнительных

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	Лист
Изм.	Лист.	№ документа	Подп.	Дата.		27

участков земли общей площадью 34,8 га. Сейчас муниципалитет и правительство края изыскивают необходимые средства.

В 2023 году в Владивостоке 10 – 13 сентября состоялся VIII Восточный экономический форум. В рамках Форума прошло более 100 сессий основной деловой программы, посвященных наиболее актуальным темам международной и региональной повестки.

Программа Форума в этом году была разделена на шесть тематических блоков: «Международное сотрудничество в изменившемся мире», «Логистика перемен», «Дальний Восток за 10 лет: что получилось и что нужно сделать?», «Технологическое развитие как гарантия суверенитета», «Дальний Восток будущего», «Образование и воспитание как основа независимости». Тема ВЭФ-2023 – «На пути к сотрудничеству, миру и процветанию».

По итогам Восточного экономического форума были обсуждены перспективы строительства на основе концессии двух комплексных объектов по обращению с ТКО мощностью 360 тысяч тонн на территории региона. В начале рабочей встречи глава региона отметил, что год назад была подписана дорожная карта по созданию объектов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в крае.

На сегодняшний день в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 29.12.2023 г. № 4073-р о внесении изменения в распоряжение правительства РФ от 31.06.2023 г. № 2058-р приложением № 15 указанного распоряжения предусмотрено «строительство полигона с мусоросортировочным комплексом мощностью 160 тыс. тонн вблизи г. Комсомольска-на-Амуре» со сроком реализации 2024-2025 годы, ответственным исполнителем по строительству объекта является Правительство Хабаровского края, Минприроды России, публично-правовая компания «Российский экологический оператор». Согласно информации Министерства ЖКХ Хабаровского края, указанный

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		28

объект будет межмуниципальным и планируется к строительству на территории Солнечного муниципального района, взамен полигона ТКО в мкр. Старт г. Комсомольска-на-Амуре.

По состоянию на 18.03.2024 г. Министерством ЖКХ края планируется объявление конкурса для заключения концессионного соглашения на право возможности строительства полигона ТКО в Солнечном муниципальном районе в рамках концессионного соглашения.

					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		29

## 7 Перспективы системы обращения с ТКО

Поставленные задачи привлекают частный бизнес, который будет заниматься налаживанием системы сбора и утилизации ТКО, научно-исследовательские организации для разработок новых технологий.

Перед Россией стоит задача решить проблемы утилизации твердых коммунальных отходов в более короткие сроки. Для этого вводится отдельный сбор мусора с самого начала. В каждом дворе будут устанавливаться несколько контейнеров, которые упростят дальнейшую сортировку и утилизацию отходов.

В стране планируется построить мусоросжигательные заводы, перерабатывающие станции, современные полигоны для ТКО.

Так же для управления твердыми коммунальными отходами можно предложить следующие мероприятия:

- Прежде всего, поставить на строгий учет появляющиеся, перерабатываемые и утилизируемые отходы потребления и производства;

- Необходимо провести анализа состояния старых и новых мусорных полигонов, и свалок на предмет оценки уровня опасности, представляемой для экологии и здоровья человека;

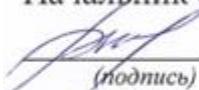
- Крайне важно появление четкой законодательной базы, подзаконных актов, а также усилить контроль над соблюдением норм и правил сбора и утилизации ТКО;

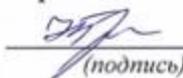
					<b>СКБ РИСК.1.ИП.01000000</b>	<i>Лист</i>
<i>Изм.</i>	<i>Лист.</i>	<i>№ документа</i>	<i>Подп.</i>	<i>Дата.</i>		30

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

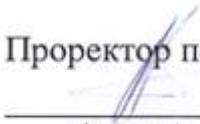
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Комсомольский-на-Амуре государственный университет»

СОГЛАСОВАНО

Начальник отдела ОНиПКРС  
  
(подпись) Е.М. Димитриади  
« 03 » 03 2024 г.

Декан факультета кадастра и  
строительства  
  
(подпись) Н.В. Гринкруг

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе  
  
(подпись) А.В. Космынин  
« 03 » 03 2024 г.

АКТ

о приемке в эксплуатацию проекта  
«Концепция управления твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории  
города»

г. Комсомольск-на-Амуре

« 03 » 03 2024 г.

Комиссия в составе представителей:

со стороны заказчика

- Г.Е. Никифорова – руководитель СПБ «Риск-ориентированные методы решения задач техносферной безопасности»
- Н.В. Гринкруг – декана факультета кадастра и строительства

со стороны исполнителя

- М.Т. Никифоров – руководителя проекта,
- А.А. Литовкина – 2КЗм-1,

составила акт о нижеследующем:

«Исполнитель» передает проект «Концепция управления твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории города», в составе:

1. Пояснительная записка

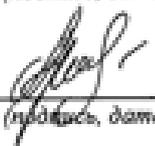
Результаты работы были направлены и приняты к публикации в материалах научных конференций:

1. А. А. Литовкина Анализ возможных расположений полигонов и комплексов управления ТКО в городе Комсомольске-на-Амуре / А. А. Литовкина, М. Т. Никифоров // Первый национальный форум: Земля России – 2024 01 марта 2024 г., Москва.

Руководитель проекта

 03.03.24 М.Т. Никифоров  
(подпись, дата)

Исполнители проекта

 03.03.24 А.А. Литовкина  
(подпись, дата)